

DETERMINA DI INDIZIONE

**AL SETTORE AMMINISTRAZIONE (per competenza)
ALL'ARCHIVIO GENERALE
ALLA PUBBLICAZIONE SITO WEB**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

PROT. N. 536/P/RM DEL 20/04/2020

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA PREVIA INDAGINE DI MERCATO - AI SENSI DELL'ART. 63 DEL D.LGS. n.50/2016 – DEL SERVIZIO DI SMALTIMENTO DI QUOTA PARTE DEL PERCOLATO DI DISCARICA – CODICE C.E.R. 19 07 03 “PERCOLATO DI DISCARICA DIVERSO DA QUELLO DI CUI ALLA VOCE 19 07 02”-PRODOTTO DALL'IMPIANTO SO.GE.NU.S. S.p.A. DI MAIOLATI SPONTINI

Codice C.I.G.: **8278575036**
Tipo di procedura: **Procedura negoziata previa indagine di mercato ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs n.50/2016**
Criterio di aggiudicazione: **Minor prezzo determinato dal massimo ribasso offerto ai sensi dell'art. 95 c.4 lett.b)**
Impegno di spesa presunta: **€ 460.350,00 (euro quattrocentosessantamilatrecentocinquanta/00) al netto di I.V.A.**
Durata presunta dell'appalto: **Mesi 6 (sei) dal 01/07/2020 al 31/12/2020**
Contratto rinnovabile alle stesse condizioni per ulteriori mesi 6 dal 01/01/2021 al 30/06/2021 nel caso ricorrano le condizioni

Il sottoscritto Dott. Mauro Ragaini, in qualità di Direttore Generale SO.GE.NU.S. S.p.A., nonché Responsabile Unico del Procedimento e Legale Rappresentante di SO.GE.NU.S. S.p.A., in base a quanto stabilito dall'articolo 22 del vigente statuto sociale e quanto deliberato in data 27/01/2014 al punto 4 dell'O.d.G. Aggiuntivo del Consiglio di Amministrazione di SO.GE.NU.S. S.p.A., tenuto conto del Regolamento per gli Appalti di Servizi e Forniture di Beni (approvato dal C.d.A. il 08/11/17 come successivamente modificato a seguito del correttivo al codice);

in considerazione che:

- SO.GE.NU.S. S.p.A. è società a capitale interamente pubblico in house-providing, ed in quanto tale è soggetta, da parte dei Soci, a controllo analogo a quello esercitato dagli stessi soci nei confronti dei propri uffici;

- SO.GE.NU.S. S.p.A. ha per oggetto sociale l'attività di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti, ed ha sede legale ed operativa in Via Cornacchia 12 a 60030 Maiolati Spontini (An);
- SO.GE.NU.S. S.p.A. è affidataria della gestione della discarica per Rifiuti Speciali Non Pericolosi sita in Via Cornacchia 12 a 60030 Maiolati Spontini (An) in forza di convenzioni in essere con il Comune di Maiolati Spontini (AN);
- SO.GE.NU.S. S.p.A. ha richiesto ed ottenuto dalla Provincia di Ancona le necessarie autorizzazioni per la gestione della discarica prestando le dovute garanzie finanziarie;
- tra gli obblighi di legge e contrattuali previsti nelle menzionate convenzioni vi è quello che prevede che SO.GE.NU.S. S.p.A. proceda al conferimento del rifiuto avente codice C.E.R. 19 07 03 "Percolato di Discarica diverso da quello di cui alla Voce 19 07 02", prodotto dall'impianto di smaltimento rifiuti in propria gestione, presso appositi ed idonei impianti di trattamento finale debitamente autorizzati;
- il quantitativo massimo di "Percolato di discarica" avente C.E.R. 19 07 03 producibile in un anno, stando anche ai quantitativi degli ultimi esercizi antecedenti la data del 01/01/2020, oscilla attorno a circa 45.000 tonnellate, e pertanto, nei sei mesi previsti per la durata del contratto in oggetto, si presume di dover smaltire circa 22.500 tonnellate;
- l'oscillazione del quantitativo di percolato producibile annualmente in discarica dipende da condizioni non programmabili in modo certo da parte di SO.GE.NU.S. S.p.A. in quanto dovute:
 - alle condizioni meteorologiche, ovvero a piovosità, areazione, giornate di sole, eccetera, che incidono in modo determinante sulla quantità media di percolato prodotto ma soprattutto sui picchi di produzione, che devono trovare immediata soluzione mediante invio del medesimo a più impianti contemporaneamente;
 - alle caratteristiche chimico fisiche dei rifiuti smaltiti, con particolare riferimento alla quantità di sostanza organica ed acqua presenti nei rifiuti medesimi;
 - agli accumuli eccessivi di percolato in alcune aree della discarica dipendenti dalle modalità di coltivazione dell'impianto in funzione delle esigenze di abbancamento dei rifiuti;
- SO.GE.NU.S. S.p.A. ha individuato i principali impianti di depurazione, sia pubblici che privati, autorizzati al trattamento conto terzi per lo smaltimento dei rifiuti speciali liquidi non pericolosi, situati nei luoghi più prossimi alla discarica e comunque, nell'ambito della Provincia di Ancona e della Regione Marche;
- SO.GE.NU.S. S.p.A. deve smaltire il percolato prodotto soprattutto nei periodi di avverse condizioni meteorologiche secondo criteri difficilmente programmabili, garantendo il massimo di sicurezza impiantistica ed ambientale, trovando sempre possibile accessi presso gli impianti convenzionati i quali operano in base alle loro autorizzazioni, alle quantità giornaliere trattabili ed alle eventuali problematiche impiantistiche;
- SO.GE.NU.S. S.p.A. si trova nella condizione di dover operare in assenza di reali condizioni di libero accesso al mercato per la esiguità del numero di impianti idonei disponibili nel contesto provinciale e regionale e soprattutto privilegiando gli impianti di depurazione più prossimi, al fine di evitare i maggiori costi di trasporto;
- l'individuazione da parte di SO.GE.NU.S. S.p.A. di impianti situati in altre regioni, lungi dal procurare condizioni di mercato più favorevoli, determinerebbero maggiori costi di gestione a causa dell'incidenza delle spese di trasporto, anche in presenza di eventuali moderate differenze tariffarie delle quali, allo stato attuale, non è dato avere certezza;

- attualmente sono in vigore contratti con altri gestori di impianti di smaltimento del percolato in numero tale da garantire lo smaltimento del quantitativo complessivo di percolato prodotto anche in condizioni emergenziali;

- SO.GE.NU.S. S.p.A., in attesa dell'attivazione dell'impianto di trattamento finale del percolato interno alla discarica, che dovrebbe avvenire entro la fine dell'anno 2020, ha urgenza di procedere all'acquisizione del servizio in oggetto, stante la necessità di garantirsi, per un ulteriore periodo di almeno sei mesi, la disponibilità di impianti di trattamento del percolato al fine di soddisfare le proprie esigenze di smaltimento e così i requisiti di sicurezza in caso di emergenza ambientale;

- SO.GE.NU.S. S.p.A., considerata l'urgenza di garantire lo smaltimento finale del percolato senza che si determinino gravi ripercussioni di carattere socio-ambientale nel territorio interessato, per un periodo di almeno 6 mesi, ritiene necessario **dare avvio ad una procedura negoziata sopra soglia, previa indagine di mercato, per la selezione di operatori economici in grado di partecipare a successiva procedura negoziata ad inviti per l'affidamento del servizio;**

- SO.GE.NU.S. S.p.A. provvederà ad invitare a presentare offerta tutte le ditte che ne facciano espressa richiesta e che siano in possesso dei requisiti di qualificazione necessari;

- il criterio di aggiudicazione della procedura negoziata sarà quello del minor prezzo determinato dal **massimo ribasso offerto** ai sensi dell'art. 95 c.4 lett.b) trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate e con condizioni definite dal mercato;

- **il prezzo unitario, quale corrispettivo al netto del ribasso offerto, sarà decurtato dell'incidenza del costo del trasporto stabilito con il valore espresso in €/t e riferito ai chilometri superiori ai 50 di distanza del depuratore dall'impianto di discarica SO.GE.NU.S. Per i primi 50 km di distanza, il costo del trasporto resta a carico della S.A.** Il suddetto valore è riportato nell'allegato foglio tariffe (attualmente vigente per il trasporto da parte di ditte terze) in funzione dei chilometri superiori ai 50 e del prezzo del carburante desunto dalla media del costo nel mese precedente a quello in cui avviene il trasporto ([COSTO DEL GASOLIO AL LITRO - MSE](#)(link));

tenuto conto inoltre che:

- in relazione alle norme previste nel vigente Decreto Legislativo 152/2006 (T.U.A.) e successive modifiche ed integrazioni, tutte le attività inerenti la gestione del ciclo di raccolta, trasporto, smaltimento dei Rifiuti Solidi Urbani dovranno trovare nuova disciplina ed applicazione nell'A.T.O. Provinciale, il quale provvederà, nei tempi ancora non adeguatamente definiti, a bandire la gara o affidare direttamente la gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani;

- qualora ciò avvenisse, le attività residue, vista la loro valenza commerciale ed imprenditoriale, non sarebbero soggette al Decreto Legislativo 50/2016, in quanto non configurabili come servizio pubblico locale;

- la incertezza in ordine alla prosecuzione delle attività di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani rende oggettivamente non programmabile il quadro delle esigenze di SO.GE.NU.S. S.p.A. in termini di forniture di beni, servizi e prestazioni professionali, né agevolmente quantificabili i relativi costi nel breve periodo ed in vista della ridefinizione dell'assetto delle attività di SO.GE.NU.S. S.p.A., per quanto concerne la gestione dei rifiuti urbani;

- le attività attualmente svolte appaiono fortemente condizionate dalla attività di pubblico servizio e pertanto deve essere garantita la prosecuzione dei servizi erogati al fine di assicurare la continuità del soddisfacimento di interessi pubblici essenziali ed altresì al fine di non violare il disposto dell'articolo 340 del codice penale;



visto che:

- per tutte le sopra richiamate motivazioni, sussistendo la necessità di dare prosecuzione all'espletamento del servizio richiamato in oggetto, SO.GE.NU.S. S.p.A. deve procedere all'indizione della procedura negoziata, in conformità al disposto dell'articolo 63 del D.Lgs 50/2016;
- si rende pertanto necessario provvedere all'affidamento del **SERVIZIO DI SMALTIMENTO DEL PERCOLATO DI DISCARICA PER UN QUANTITATIVO DI CIRCA 22.500 M³ = 22.500 T – CODICE C.E.R. 19 07 03 "PERCOLATO DI DISCARICA DIVERSO DA QUELLO DI CUI ALLA VOCE 19 07 02"- PRODOTTO DALL'IMPIANTO DI DISCARICA DI MAIOLATI SPONTINI – SO.GE.NU.S. S.p.A.;**
- lo svolgimento del servizio dovrà avvenire per **MESI 6 (sei) a partire dal 01/07/2020 fino al 31/12/2020;**
- il contratto potrà essere **rinnovato alla scadenza, ad insindacabile giudizio della S.A.**, alle stesse condizioni per ulteriori mesi 6 dal 01/01/2021 al 30/06/2021 nel caso ne ricorrano le condizioni;
- il **corrispettivo d'appalto** per lo svolgimento del servizio di smaltimento del percolato viene determinato considerando i costi delle identiche prestazioni ricevute negli ultimi anni, per un prezzo unitario di **€ 20,46(ventivirgolaquarantasei) a tonnellata**, per cui la cifra complessiva per il periodo suddetto è stimato di **€ 460.350,00 (euro quattrocentosessantamilatrecentocinquanta/00)** al netto di I.V.A. ed è derivante dal prodotto del quantitativo da smaltire, previsto nel presente contratto di **22.500 m³ = 22.500 t** per il prezzo unitario di smaltimento pari a **€ 20,46(ventivirgolaquarantasei);**
- il criterio di aggiudicazione sarà quello del minor prezzo determinato dal **massimo ribasso offerto** ai sensi dell'art. 95 c.4 lett.b) trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate e con condizioni definite dal mercato;
- **il prezzo unitario, quale corrispettivo al netto del ribasso offerto, sarà decurtato dell'incidenza del costo del trasporto, stabilito con il valore espresso in €/t e riferito ai chilometri superiori ai 50 di distanza del depuratore dall'impianto di discarica SO.GE.NU.S.** Per i primi 50 km di distanza, **il costo del trasporto resta a carico della S.A.** Il valore è riportato nell'allegato foglio tariffe (attualmente vigente per il trasporto da parte di ditte terze) in funzione dei chilometri oltre i 50 e del prezzo del carburante desunto dalla media del costo nel mese precedente a quello in cui avviene il trasporto [COSTO DEL GASOLIO AL LITRO - MSE](#)(link);
- SO.GE.NU.S. S.p.A. procederà al pagamento dei corrispettivi con propri fondi di bilancio trattandosi di attività di gestione dell'impianto;
- rilevato che la SO.GE.NU.S. S.p.A. non è tenuta ad aderire alle convenzioni di legge e pertanto ha l'obbligo di espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni;
- constatato che il servizio in oggetto rientra nei limiti di valore e nelle categorie merceologiche elencate dal Regolamento per gli Appalti di Servizi e Forniture di Beni in vigore presso SO.GE.NU.S. S.p.A.;
- ritenuto, pertanto, corretto procedere mediante acquisizione con procedura negoziata, previa indagine di mercato, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs n. 50/2016;
- rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto, che hanno avuto esito negativo e pertanto i costi per la sicurezza sono pari a zero;

precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000, che:

- il contratto, **per la durata di mesi 6 (sei) a partire dal 01/01/2020 fino al 30/06/2020**, ha per oggetto il **SERVIZIO DI SMALTIMENTO DELLA QUOTA PARTE DEL PERCOLATO DI DISCARICA PARI**

AD UN QUANTITATIVO DI CIRCA 22.500 M³ = 22.500 T – CODICE C.E.R. 19 07 03 “PERCOLATO DI DISCARICA DIVERSO DA QUELLO DI CUI ALLA VOCE 19 07 02” al prezzo unitario a base di gara di € 20,46 (ventivirgolaquarantasei) a tonnellata, da decurtare come segue per il trasporto a distanza superiore a 50 km;

- il criterio di aggiudicazione sarà quello del minor prezzo determinato dal **massimo ribasso offerto** ai sensi dell'art. 95 c.4 lett.b) trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate e con condizioni definite dal mercato;
- **il prezzo unitario, quale corrispettivo al netto del ribasso offerto, sarà decurtato dell'incidenza del costo del trasporto, stabilito con il valore espresso in €/t e riferito ai chilometri superiori ai 50 di distanza del depuratore dall'impianto di discarica SO.GE.NU.S. Per i primi 50 km di distanza, il costo del trasporto resta a carico della S.A. Il valore è riportato nell'allegato foglio tariffe (attualmente vigente per il trasporto da parte di ditte terze) in funzione dei chilometri superiori ai 50 e del prezzo del carburante desunto dalla media del costo nel mese precedente a quello in cui avviene il trasporto [COSTO DEL GASOLIO AL LITRO - MSE](#) (link);**
- il contratto potrà essere **rinnovato alla scadenza, ad insindacabile giudizio della S.A.**, alle stesse condizioni per ulteriori mesi 6 dal 01/01/2021 al 30/06/2021 nel caso ricorrano le condizioni;
- il contratto verrà stipulato mediante la forma di scrittura privata sottoscritta in maniera elettronica tramite firma digitale;
- le clausole negoziali essenziali saranno contenute nel contratto;

visti:

- per analogia il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli artt. 107 e 192;
- il D.Lgs n. 81/2008 ed, in particolare, l'art. 26, comma 6;
- la Legge n. 123/2007;
- la Determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici n.3 del 5 marzo 2008;
- il D.Lgs n. 50/2016 Codice Appalti, ed in particolare l'articolo 36;
- l'art. 26 della Legge 488/1999;
- il Regolamento SOGENUS per la disciplina dei contratti;
- il Regolamento SOGENUS per l'acquisizione in economia di beni e servizi;
- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445;
- gli articoli 37 del D.Lgs 33/2013 e 1, c. 32 della Legge 190/2012, in materia di “Amministrazione Trasparente”;

tenuto conto che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con risorse proprie di bilancio nel capitolo della attività di gestione ordinaria dell'impianto e che le prestazioni sono necessarie ed improcrastinabili per lo svolgimento della stessa attività;

DETERMINA

- 1) di indire, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura negoziata, previa indagine di mercato, per l'affidamento del **SERVIZIO DI SMALTIMENTO DELLA QUOTA PARTE DEL PERCOLATO DI DISCARICA PARI AD UN QUANTITATIVO DI CIRCA 22.500 M³ = 22.500 T – CODICE C.E.R. 19 07 03 “PERCOLATO DI DISCARICA DIVERSO DA QUELLO DI CUI ALLA VOCE 19 07 02”- PRODOTTO DALL'IMPIANTO DI DISCARICA DI MAIOLATI SPONTINI – per la durata di MESI 6 (sei) a**

partire dal 01/07/2020 fino al 31/12/2020 rinnovabile per ulteriori mesi 6 dal 01/01/2021 al 30/06/2021;

- 2) di individuare quali clausole negoziali essenziali quelle contenute nel contratto d'appalto;
- 3) di quantificare il **corrispettivo d'appalto**, per il periodo suddetto, in € **460.350,00 (euro quattrocentosessantamilatrecentocinquanta/00)** al netto di I.V.A., derivante dal prodotto del quantitativo da smaltire, previsto nel presente contratto, di **22.500 m³ = 22.500 t** per il prezzo unitario di smaltimento pari a € **20,46 al m³ = € 20,46 (ventivirgolaquarantasei) a tonnellata, da decurtare come segue per il trasporto a distanza superiore a 50 km;**
- 4) il criterio di aggiudicazione della procedura negoziata sarà quello del minor prezzo determinato dal **massimo ribasso offerto** ai sensi dell'art. 95 c.4 lett.b) trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate e con condizioni definite dal mercato;
- 5) di stabilire che il **prezzo unitario, al netto del ribasso offerto, sarà decurtato dell'incidenza del costo del trasporto dato dal valore in €/t riferito ai chilometri di distanza del depuratore dall'impianto di discarica SO.GE.NU.S. superiore ai 50 km, entro i quali il costo del trasporto resta a carico della S.A.** Il valore è riportato nell'allegato foglio tariffe (vigente attualmente per il trasporto da parte di ditte terze) in funzione dei chilometri superiore ai 50 e del prezzo del carburante desunto dalla media del costo nel mese precedente a quello in cui avviene il trasporto [COSTO DEL GASOLIO AL LITRO - MSE](#) (link);
- 6) di dare atto che **non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza**, in quanto non sono state rilevate interferenze delle attività di svolgimento del servizio con le attività dell'impianto, dovendo gli addetti operare unicamente su aree interne all'impianto che non sono interessate direttamente dalle attività di gestione;
- 7) di stabilire che, ai sensi dell'art. 26, comma 3 della legge n. 488/1999, le risultanze dell'offerta verranno confrontate con le variabili di qualità e prezzo rinvenibili nei prezzi di riferimento di cui all'art. 9 del D.L. 66/2014. Le variabili suddette varranno quali parametri di riferimento ai fini dell'aggiudicazione. Non saranno tenute in considerazione offerte peggiorative sotto il profilo economico e prestazionale;
- 8) di demandare l'esame dell'offerta e della documentazione di gara al R.U.P. assistito da due testimoni;
- 9) di riservare all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
- 10) di disporre che il pagamento verrà effettuato come da contratto, a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
- 11) di precisare che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto l'aggiudicazione del servizio avverrà con apposito provvedimento con il quale saranno assunti anche i relativi impegni di spesa;
- 12) di dare atto che il presente provvedimento esula dagli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 37 del D.Lgs 33/2013 e 1, c. 32 della legge 190/2012, in materia di "Amministrazione trasparente".

IL DIRETTORE GENERALE SO.GE.NU.S. S.p.A.
Dott. Mauro Ragaini